**МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**СОСТОЯНИЕМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

**1. Экологическая ситуация и экологические проблемы городов**

**2. Цели и задачи муниципальной экологической политики**

**3. Механизмы реализации муниципальной экологической политики**

**4. Участие населения в решении экологических элем городов**

**1. Экологическая ситуация и экологические проблемы городов**

Состояние окружающей среды служит одним из важнейших параметров, определяющих качество жизни населения на территории [муниципального образования](https://pandia.ru/text/category/munitcipalmznie_obrazovaniya/). Экологическая безопасность террито­рии — существенный компонент общественной безопасности, поэтому муниципальная власть, особенно в городах с неблагополучной эколо­гической ситуацией, должна вырабатывать и реализовывать местную экологическую политику, увязанную с экологической политикой госу­дарства и направленную на [охрану окружающей среды](https://pandia.ru/text/category/yekologiya_i_ohrana_okruzhayushej_sredi/) от неблагопри­ятных техногенных воздействий. Проведение эффективной муници­пальной экологической политики позитивно влияет на экологическую ситуацию не только в конкретном муниципальном образовании, но и в регионе, и в государстве в целом. И наоборот, муниципальное образование с неблагоприятной экологической ситуацией, как подсистема государства и региона, вправе рассчитывать на участие государства и на привлечение его ресурсных возможностей для исправления той или иной ситуации.

Острота экологических проблем, необходимость обеспечения [экологической безопасности](https://pandia.ru/text/category/bezopasnostmz_okruzhayushej_sredi/) и рационального использования природных ресурсов осознаны сегодня во всем мире. Целью государственной политики РФ в области охраны окружающей среды и природопользова­ния является сбалансированное решение социально-экономических и экологических задач в интересах будущего и нынешнего поколений.

Основные загрязнители окружающей среды на муниципальных территориях показаны на рис. 1.

Предприятия, добывающие и перерабатывающие [полезные ископаемые](https://pandia.ru/text/category/poleznie_iskopaemie/), разрушают почвенный слой, загрязняют его отходами, нарушают режим подземных вод, иногда полностью уничтожают малые реки. Предприятия энергетической отрасли, использующие различные виды топлива, являются крупнейшими источниками загрязнения воздушного бассейна. Промышленные предприятия, использующие отсталые технологии, не обеспечивающие комплексного и безотходного (или малоотходного) использования всех видов ресурсов, загрязняют воздушный бассейн, [водоемы](https://pandia.ru/text/category/vodoem/) и почвенный слой различными видами производственных отходов. Особенно это относится к предприятиям химической, металлургической и некоторых других отраслей промышленности. При этом нельзя не отметить стремления отдельных хозяйствующих субъектов получать максимум от использования природных ресурсов соответствующих территорий при минимуме ответственности за состояние природной среды.

|  |
| --- |
| Основные загрязнители окружающей среды |
|  |  |  | | |  |  |  |  |  |  |
| Предприятия, осуществляющие добычу и переработку полезных ископаемых |  | Предприятия энергетической, отрасли, использующие топливо |  | Промышленные предприятия с отсталой технологией |  | Автомобильный транспорт |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Рисунок 1 - Основные загрязнители окружающей среды на территории муниципального образования

Автомобильный транспорт — особо опасный загрязнитель воздушного бассейна, поскольку он функционирует в непосредственной близости от жилой застройки и мест массового скопления людей.

Экологическая ситуация характеризуется следующими составляющими:

1. Экологическая емкость территории муниципального образования, под которой понимается способность природы преодолевать не6лагоприятные воздействия и обеспечивать воспроизводство существующих на данной территории природных систем. Единого критерия экологической емкости не выработано, но может использоваться система критериев, позволяющая определить пусть и ориентировочные, но имеющие реальные основы пределы допустимой совокупной антропогенной нагрузки на конкретные территории. Оценка экологической емкости территории является задачей специальных исследований и служб, а применение результатов, получаемых этими службами, выступает как один из важнейших элементов муниципальной экологической политики.

2. Влияние экологической обстановки на здоровье населения. Оно сильно зависит от экологической обстановки в целом и само является показателем качества местной среды обитания. Неопровержимо доказана связь многих заболеваний с качеством среды обитания.

3. Набор факторов, обусловливающих конкретную экологическую ситуацию в муниципальном образовании. Это специфический для каждого населенного пункта перечень, хотя он и состоит из сочетания общих факторов. Выявление и учет конкретных факторов, обусловивших ту или иную экологическую ситуацию в муниципальном образовании, является необходимым условием выработки муниципальной экологической политики. С этой целью анализируется структура экономики муниципального образования, определяются тенденции изменения ресурсоемкости предприятий, объемы поступающих в окружающую среду отходов, размеры территорий, требующих рекультивации, оценивается уровень концентрации антропогенных воздействий, выявляются локальные резервы (или их отсутствие) при характеристике экологической емкости территорий, проводятся исследования и ранжирования основных причин экологического неблагополучия.

Выделяется пять степеней неблагополучия и остроты экологической ситуации в муниципальном образовании: 1) относительно удовлетворительная; 2) напряженная; 3) критическая (предкризисная); 4) кризисная — зона чрезвычайной экологической ситуации; 5) катастрофическая — зона экологического бедствия (рис. 2).

**2. Цели и задачи муниципальной экологической политики**

Федеральный закон 2003 г. относит к компетенции [городских округов](https://pandia.ru/text/category/gorodskie_okruga/) и [муниципальных районов](https://pandia.ru/text/category/munitcipalmznie_rajoni/) организацию мероприятий по охране окружающей среды, а также организацию и осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения на территориях, за исключением объектов, экологический контроль которых осуществляют федеральные органы государственной власти. Для осуществления экологического контроля в [органах местного самоуправления](https://pandia.ru/text/category/organi_mestnogo_samoupravleniya/) городских округов и муниципальных районов вводится институт *муниципальных инспекторов* в области охраны окружающей среды. В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», с 2006 г. муниципальные инспекторы будут осуществлять функции государственных инспекторов в области экологического контроля. Они будут иметь все полномочия последних, включая право приостанавливать хозяйственную и иную деятельность юридических и физических лиц при нарушении ими природоохранного законодательства.

Формирование местной экологической политики должно базироваться на анализе существующей экологической ситуации и тенденций ее развития. На основании оценки экологической ситуации анализируются выявленные проблемы, выбираются конкретные направления муниципальной экологической политики и ее приоритеты. В большинстве случаев и экологические проблемы территории, и приоритеты муниципальной экологической политики носят *эколого-хозяйственный* характер, поскольку связаны с функционированием конкретных хозяйствующих субъектов, загрязняющих окружающую среду. Эколого-хозяйственные проблемы могут проявляться очень по-разному и должны рассматриваться с учетом пространственно-временной и причинно-следственной обусловленности. Только на этой основе можно выбрать эколого-хозяйственные приоритеты.

На основе анализа вырабатываются эколого-технологические и организационно-правовые мероприятия по устранению или нейтрализации неблагоприятных факторов, включающие:

- внедрение прогрессивных технологий и модернизацию материально-технической базы конкретных производств;

- перепрофилирование, перебазирование или ликвидация экологически опасных производств;

- многооборотное ресурсопользование (утилизация [отходов производств](https://pandia.ru/text/category/othodi_proizvodstva/), оборотное [водоснабжение](https://pandia.ru/text/category/vodosnabzhenie_i_kanalizatciya/) и т. п.);

- создание санитарно-защитных зон вокруг экологически вредных производств;

- использование экономических инструментов регулирования [природопользования](https://pandia.ru/text/category/prirodopolmzzovanie/).

**3. Механизмы реализации муниципальной экологической политики**

Субъектами [муниципального управления](https://pandia.ru/text/category/munitcipalmznoe_upravlenie/) окружающей средой являются органы местного самоуправления, взаимодействующие со специально уполномоченными государственными органами и с общественностью. Объектами муниципального управления выступают все природопользователи – юридические и физические лица, независимо от характера осуществляемой деятельности и организационно-правовых форм хозяйствования.

Основные задачи муниципального управления в сфере экологии:

- формирование эффективной системы мониторинга, выявление и инвентаризация хозяйствующих субъектов и производственных процессов на территории, оказывающих негативное воздействие на состояние окружающей среды;

- создание программы и механизмов управления состоянием окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов, выработка и реализация системы административных мер и экономических рычагов, обеспечивающих качество окружающей

Экологически ориентированное муниципальное управление – специальная область управления, предполагающая регулирования воздействия хозяйствующих субъектов на окружающую среду для защиты интересов населения, при одновременном обеспечении устойчивого, сбалансированного развития территории.

Реализация муниципальной экологической политики базируется на экономическом механизме природопользования, включающем принципы, показанные на рисунке 3.



Рисунок 3 - Принципы экономического регулирования природопользования

Важнейший принцип, на котором должна строиться экологическая политика органов местного самоуправления, состоит в том, что загрязнитель природной среды платит. Это подразумевает наличие в муниципальном образовании системы мониторинга (слежения) стационарных и мобильных источников [загрязнения окружающей среды](https://pandia.ru/text/category/zagryaznenie_okruzhayushej_sredi/).

К экологическим платежам, взимаемым с природопользователей, относятся: налогообложение, сборы за нормативное и сверхнормативное использование природных ресурсов, сборы за лимитное использо­вание и сверхлимитное загрязнение природной среды, штрафы, плата за страхование, импортные и экспортные тарифы по возмещению нанесенного ущерба.

Исходя из сущности и содержания муниципальной экологической политики, целесообразно выделить следующие основные задачи муниципальных властей:

♦  обоснование стратегической концепции управления окружающей средой в муниципальном образовании, включая рациональное использование природных ресурсов;

♦  использование системы административных мер и экономических механизмов регулирования, обеспечивающих достижение стратегических и тактических целей экологического развития муниципального образования;

♦  организация действенной системы экологического мониторинга; формирование системы экономического стимулирования и поощрения общественных и частных инициатив, направленных на улучшение экологической ситуации;

♦  содействие организации экологического просвещения и образования во всех формах обучения — от дошкольных учрежде­ний до [высшей школы](https://pandia.ru/text/category/visshie_shkoli/), создание системы повышения экологи­ческой квалификации муниципальных служащих.

Разработка и реализация экологической политики требует организации правового, информационного, технического, социально-психологического, финансового обеспечения. Центральное место занимает кадровое обеспечение. Обучение специалистов предприятий и органов местного самоуправления является необходимой предпосылкой для выработки и реализации эффективных мер по уменьшению загрязнения окружающей среды, улучшению природоохранной деятельности.

Для осуществления эффективной муниципальной экологической политики целесообразно формирование специальных экологических фондов за счет платежей и налогов на ресурсы, штрафов, муниципальных [взносов](https://pandia.ru/text/category/vznos/).

Эффективное решение экологических проблем может быть достигнуто на основе согласованной деятельности органов местного самоуправления с органами [государственного управления](https://pandia.ru/text/category/gosudarstvennoe_upravlenie/) и субъектами хозяйствования при четком определении их прав и ответственности за природопользование и улучшение экологической ситуации на территории.

**4. Участие населения в решении экологических элем городов**

Состояние окружающей среды на территории города непосредственно затрагивает [жизненные интересы](https://pandia.ru/text/category/zhiznennie_interesi/) каждого жителя. Общественность реагирует на нарушения экологических норм хозяйствующими субъектами и объективно является союзником органов местного самоуправления в работе по улучшению состояния окружающей среды. В тоже время нередки ситуации, когда органы местного самоуправления в расчете на пополнение доходов бюджета согласовывают строительство новых и расширение действующих промышленных предприятий, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. В свою очередь, многие работники промышленных предприятий, загрязняющих окружающую среду, негативно воспринимают экономические санкции к своим предприятиям, поскольку это приводит к сокращению объемов производства и соответствующему снижению заработков. Отсюда следует исключительно важная роль общественности в решении экологических проблем территорий.

Согласно Федеральному закону «Об охране окружающей среды» граждане имеют право создавать общественные экологические объединения, фонды и иные [некоммерческие организации](https://pandia.ru/text/category/nekommercheskie_organizatcii/), а также получать в индивидуальном порядке информацию по данным вопросам, направлять жалобы, обращения, предложения, получать на них своевременные обоснованные ответы, принимать участие в мирных массовых акциях.

Некоммерческие экологические организации граждан наделены указанным Федеральным законом обширными правами на местном уровне:

Разрабатывать, пропагандировать и реализовывать программы в области охраны окружающей среды (РОС);

Оказывать содействие органам МСУ в решении вопросов РОС;

Организовывать собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование, сбор подписей под петициями, вносить предложения о проведении референдумов и обсуждений проектов, касающихся ООС;

Обращаться в органы МСУ, иные организации и к должностным лицам за получением своевременной, полной и достоверной информации о состоянии ООС, мерах по ее охране, об обстоятельствах и фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан;

Участвовать в принятии хозяйственных решений по вопросам, связанным с РРС;

Обращаться с жалобами, заявлениями, исками и предложениями по вопросам, касающимся РРС;

Организовывать и проводить слушания по вопросам проектирования и размещения объектов, способных нанести вред окружающей среде;

Организовывать и проводить общественную экологическую экспертизу, рекомендовать своих представителей для участия в проведении государственной экологической экспертизы;

Подавать в государственные, муниципальные и судебные органы обращения об отмене решений о строительстве и эксплуатации объектов и прекращении хозяйственной деятельности, если оказывается негативное воздействие на окружающую среду;

Предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде.

Органы местного самоуправления, как и органы государственной власти, обязаны оказывать содействие гражданам и созданным ими организациям в реализации их прав в области охраны окружающей среды. При размещении объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может причинить вред окружающей среде, решение об их размещении принимается с учетом мнения населения или результатов референдума.